

**Е. В. Бондарева<sup>1</sup>, М. А. Монастырная<sup>2</sup>**

Иркутский национальный исследовательский технический университет,  
6647074, Россия, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83.

В статье рассмотрены основные аспекты применения режима наибольшего благоприятствования. Исследованы принципы использования международным сообществом соответствующих международных норм. Рассмотрена возможность участия России как полноправного партнера в мировой экономике.

*Ключевые слова:* международное право; международные отношения; мировая экономика; режим наибольшего благоприятствования.

**PRACTICE IN THE APPLICATION OF MOST FAVOURED NATION TREATMENT**

**E. Bondareva, M. Monastyrnaya**

Irkutsk National Research Technical University,  
83 Lermontov Str., Irkutsk, 664074, Russia

The article describes the main aspects of most favoured nation treatment. The authors study how to use relevant international standards by the international community. The authors discuss the possibility of Russia's participation as a full partner in the global economy.

*Keywords:* international law; international relationships; world economy; most-favoured-nation treatment.

Режим наибольшего благоприятствования (РНБ – режим наиболее благоприятствуемой нации) международно-правовой режим, в соответствии с которым каждая из договаривающихся сторон обязуется предоставить другой стороне, ее физическим и юридическим лицам такие же благоприятные условия экономических, торговых и иных отношений, какие оно обычно предоставляет или предоставит в будущем любому третьему государству, его физическим и юридическим лицам.

Фактически режим наибольшего благоприятствования устанавливается на территории конкретного государства, с целью поднятия его собственной экономики.

Многие исследователи рассматривают историю РНБ от торгового договора между Францией и Великобританией, так называемого договора Кобдена от 23 января 1860 года. В течение многих лет РНБ был предметом двусторонних договоров и соглашений.

В мировой практике действовали различные формулы РНБ, существенно отличавшиеся друг от друга. РНБ мог предоставляться во взаимной и невзаимной форме, мог иметь форму условного РНБ или представляться в безусловной форме, предоставление РНБ могло сопровождаться изъятиями и ограничениями сферы его действия.

Формулировка РНБ была принята в марте 1929 года на заседании Совета Лиги наций и согласована на многосторонней основе. При подготовке устава Международной организации по торговле и занятости в 1946–1948 годах, в текст было включено понятие РНБ (статья 16) и национального режима (НР) (статья 18). При возникшей оппозиции в США невозможно было создать международные торговые организации в те годы. Возникшее из осколков несозданной организации, Генеральное соглашение по тарифам и торговле включило полностью положение о РНБ (статья 1 ГАТТ) и о НР (статья 3 ГАТТ).

Положения режима наибольшего благоприятствования и национального режима распространялись только на вопросы, связанные с торговлей товарами. В ходе Токийского раунда в 1973–1979 годах в ряде многосторонних торговых переговоров появилось Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ), в котором нашло свое применение РНБ в отношении технических норм и стандартов. В дальнейшем, в ходе Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров возникло Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) и РНБ вместе с НР образовали многостороннюю правовую основу международной торговли более чем 160 видов услуг.

Но, все же нужно напомнить, что РНБ активно был применен в США в 30-е годы прошлого века. Экономика страны переживала не лучшие времена, период великой депрессии не позволял госу-

---

<sup>1</sup> Бондарева Елена Владимировна, старший преподаватель кафедры юридических дисциплин, e-mail: elenabondareva.shar@mail.ru.

Bondareva Elena, a senior lecturer of legal disciplines, e-mail: elenabondareva.shar@mail.ru.

<sup>2</sup> Монастырная Марианна Александровна, студентка 2 курса Института экономики, управления и права, e-mail: monastyrnaya.m@yandex.ru.

Monastyrnaya Marianne, a second year student of the Institute of Economics, Management and Law, e-mail: monastyrnaya.m@yandex.ru

дарству участвовать во многих экономических мероприятиях международного направления. Президент США Ф. Рузвельт проявляет инициативу проведения экономической реформы на территории страны. Отдаленность Америки от материка Евразии, не позволяла участия экономических партнеров. Международная обстановка 30-х годов прошлого века носила угрожающий характер. Европа понимала, что находится на грани войны. Проявлялось это из поведения Германии. Пропаганда идеологии Гитлера не просто распространилась по всей Европе, но и нашла своих сторонников. Учитывая все эти факторы, Ф. Рузвельт понимает, что самостоятельно ему не справиться в своём начинании. Несмотря на положение в международной обстановке, Президент США обращается к международному сообществу с просьбой поддержать его в проведении реформы. В свою очередь он проводит ряд мероприятий, свойственных режиму наибольшего благоприятствования: понижение налоговых ставок; снижение ставок таможенных платежей; предоставление таможенных преференций; отмены пошлин на экспорт и импорт и т.д. Кто-то позже назовет эти мероприятия мудрым шагом в правлении Ф. Рузвельта. В результате этих мероприятий, произошла глобальная реорганизация юридических лиц: мелкие конторки, товарищества объединялись, формируя крупные фирмы, концерны, холдинги и корпорации; ворота внутреннего государственного рынка открываются для проникновения импорта; массовые вливания инвестиций в рентабельные предприятия. Преступный мир не дремал, формируя криминальные синдикаты – мафиозные структуры, которые проникали в экономику. Подобные мероприятия оказались заманчивыми для участия Европы. Она вложила в США всё, на что была способна и позволила ей стать огромной экономической и финансовой империей. Эти мероприятия наглядно показали миру как можно сформировать и выстроить собственную экономическую основу государства. Позже, мировое экономическое содружество оценит пользу этих мероприятий и возьмет за основу формирования нового экономического сообщества.

При осуществлении международной торговли действует своего рода правильная формулировка РНБ, содержащаяся в Генеральном соглашении по тарифам и торговле. Содержание других многосторонних и двусторонних соглашений по существу в той или иной форме повторяют это положение ГАТТ, включая иногда различные оговорки, Конвенционная норма наибольшего благоприятствования означает в ее общем понимании право договаривающегося государства пользоваться всеми преимуществами, которые другое договаривающееся государство предоставляет любым третьим государствам по согласованному кругу отношений.

В 1967 году по решению Генеральной Ассамблеи ООН комиссии по международному праву было поручено разработать положение о клаузуле. Комиссию возглавлял венгерский ученый Эндре Уштор. Разработка проекта продолжалась в течение шести месяцев. По истечении указанного времени, слушанию было представлено семь проектов, которые на сегодняшний день являются важными, грамотно составленными документами. Из чего следует, что РНБ устанавливается по решению международного сообщества. Клаузула отныне является правовым установлением режима наибольшего благоприятствования.

Клаузула о наиболее благоприятствуемой нации закрепляет обязательство бенефицирующего государства распространить на государство-бенефициария режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый любому третьему государству (ст. 4 Проекта КМП), а также определяется область его применения и возможные исключения.

Торгово-экономическая практика предусматривает различные выражения соответствующего договорного положения о режиме наибольшего благоприятствования: так называемые позитивная и негативная формулы.

Предметом клаузулы о наиболее благоприятствуемой нации является определение объема наибольшего благоприятствования применительно к договаривающимся государствам.

Принципы наибольшего благоприятствования в договорах между одними государствами может быть значительно шире или наоборот уже, чем в подобных соглашениях между Основным другими, применяющими так же эти принципы.

В зависимости от этого используются различные методы определения объема – синтетический и аналитический.

Соответственно эти методы клаузулы о наибольшем благоприятствовании применяются кумулятивно, т.е. наряду с генеральной формулой перечисляются частные случаи применения режима наибольшего благоприятствования. Помимо общепринятого согласования режима наибольшего благоприятствования в международных договорах, иногда достаточным основанием для его предоставления на практике другому государству без договорного закрепления может являться фактическое взаимное предоставление иным государствам соответствующего режима. Следовательно, содержанием наибольшего благоприятствования может охватываться тот режим, которым пользуются другие государства, независимо от того, основывается он на международном договоре, национальном законе или фактической практике.

В рамках этого направления возникает вопрос о субъектах правоотношений, складывающихся на основе предоставления режима наибольшего благоприятствования. Принято различать государства, являющиеся сторонами соглашения, устанавливающего данный режим, и государства, являющиеся субъектами правомочий, вытекающих из факта заключения такого соглашения, так как преимущества установленные между сторонами договора, распространяются и на все третьи государства, в соглашения с которыми стороны включили подобную оговорку.

Безусловно, применение названного режима, оказывает влияние на развитие мировой экономики. Об этом было прямо заявлено и признано в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Современная договорная практика Российской Федерации характеризует и некоторые изъятия, касающиеся развивающихся стран, а также связанные с установлением особых преимуществ в пределах определенных таможенных союзов. В качестве примера можно привести торговое соглашение с Индией от 10 декабря 1980 года. В соглашении, в частности, предусматривалось, что режим наибольшего благоприятствования не будет касаться «преимуществ, которые были предоставлены или которые могут быть предоставлены в будущем одним из Правительств соседним странам в целях облегчения приграничной торговли»; «преимуществ, которые Индия предоставила или может предоставить в будущем одной или нескольким развивающимся странам в связи с ее участием в каком-либо соглашении по развитию торгово-экономического сотрудничества развивающихся стран»; «льгот или преимуществ, вытекающих из таможенного союза и (или) зоны свободной торговли, членом которых является или может стать каждая из стран».

Свою оценку применения режима наибольшего благоприятствования в рамках межгосударственных отношений дает М. М. Богуславский. Указывая на основные аспекты правоприменительной практики РНБ, автор наглядно показывает, что элементы режима наибольшего благоприятствования, неразрывно связаны с национальным режимом определённого государства.

Впервые в мировой практике ГАТС содержит определение термина «Торговля услугами». При выработке соглашения, это определение оказалось ключевым моментом. Следует сказать, что точное определение термина «торговля услугами» автоматически влекло за собой установление сферы действия Соглашения, границы применения его норм и обязательств, включая РНБ и НР.

Согласно ГАТС торговля услугами может осуществляться как перемещением (продажей) услуг из страны в страну, так и перемещением самих производителей и потребителей услуг из одной страны в другую. Потребление услуг в стране их производства потребителем, находящимся там, может квалифицироваться как экспорт. В равной степени перемещение производителя услуг в страну их потребления так же рассматривается как экспорт услуг.

ГАТС указывает на существование четырех равноценных метода поставки услуг. Статья 1, параграф 2 определяет торговлю услугами как их поставку с территории одной страны потребителю услуг, находящемуся на территории любой другой страны (трансграничная поставка услуг, равноценная экспорту и импорту товаров). Кроме того, торговля услугами возможна путем использования еще трех других форм поставки услуг:

- поставка услуг путем, так называемого, коммерческого присутствия предприятия (юридического лица) одной страны на территорию другой страны.
- поставка услуг потребителю услуг из одной страны, прибывшему или расположенному на территории любой другой страны.
- поставка услуг физическим лицом одной страны путем его присутствия или перемещения на территорию другой страны, где это лицо производит, услуги.

В процессе развития экономических отношений, среди государств появились экономические группировки государств, в частности, соглашений о создании межгосударственных зон свободной торговли и межгосударственных таможенных союзов, в рамках которых взаимная торговля осуществляется свободно. Крупнейшей экономической группировкой является Евросоюз, доля которого в международной торговле составляет около 40%, причем свыше 60% внешней торговли стран ЕС приходится на внутри групповой обмен. Далее следует Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА) и, наконец, многочисленные группировки развивающихся стран. В результате, условия РНБ действуют по периметрам многих региональных экономических группировок (таможенные союзы). Страны, входящие в зоны свободной торговли также используют двойной стандарт – свободная от ограничений взаимная торговля в рамках зоны свободной торговли и распространение на базе РНБ только внешних условий, несмотря на положения ВТО, говорящее, что страны-члены ВТО «признают, что целью таможенного союза или зоны свободной торговли должно быть облегчение торговли между составляющими их территориями, а не создание барьеров между другими членами ВТО и данными территориями» (ГАТТ–1994, статья 24, п. 4). На практике происходит как раз обратный процесс. Многосторонние договоры, основанные на принципе наибольшего благоприятствования, имеют некоторые преимущества перед двусторонними, в том числе о точки зрения юридической техники,

поскольку она освобождает от необходимости заключения многочисленных двусторонних договоров о наибольшем благоприятствовании. К. Хайдер, высоко оценивая идею многосторонней оговорки, пишет: «Генеральное соглашение по тарифам и торговле является вехой в усилиях придать общий характер оговорке о наиболее благоприятствуемой нации в области международной торговли» [1]. Присоединяясь к ВТО, Россия, получает выход в унифицированное правовое пространство, международно-правовую защиту в других государствах, получая режим наибольшего благоприятствования и национальный режим для товаров, экспортируемых и импортируемых российской стороной. В результате, Россия получает защиту от возможного применения иностранными государствами дискриминационных налогов, акцизов, таможенных сборов и целый ряд других, в том числе и политических, преимуществ, которые повышают рейтинг и престиж нашей страны, а также возможность самой влиять на развитие механизма международных экономических связей.

Но на практике экономический эффект от мировой торговли и участия многих стран в ГАТТ (ВТО) является более высоким, так как после образования ГАТТ, время коренным образом изменились представления о международной торговле у стран-участниц. Теперь они находятся под гарантией неприменения к ним дискриминационных правил во внешней торговле.

Членство в ВТО постепенно становится столь актуальным и значимым, что неучастие в ее работе по своим последствиям может, видимо, сравниться с неучастием в деятельности такой международной организации, как ООН. Более 90 %, а это подавляющая часть мировой торговли, приходится на страны-члены этой организации. Россия не могла оставаться вне Всемирной торговой организации.

В стратегическом плане, присоединение России к ВТО означает присоединение к действующим правилам движения товаров и услуг на мировом рынке. Те факты, что Россия участвовала в переговорах со странами Запада об условиях ВТО говорят о том, что наша страна перешла в качественно иное состояние. Командная экономика превратилась в государство с достаточно открытой для внешнего мира системой хозяйствования. И степень этой открытости достаточно высока, так как с нами согласились вести переговоры все ведущие экономически развитые государства.

Важно понять, что, присоединение к ВТО – это комплекс взаимных уступок, перед Россией стоит задача определить национальные экономические интересы и приоритеты, пределы уступок и условия, гарантирующие национальную и экономическую безопасность, и суметь отстоять их в ходе переговоров.

### **Библиографический список**

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947): заключено 30 октября 1947 г. // Собрание законодательства РФ. 2012. № 37 (приложение, ч. VI). С. 2916–2991.
2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 г. (ГАТТ/GATT): заключено в г. Марракеше 15 апреля 1994 г. // Собрание законодательства РФ. 2012. № 37 (приложение, ч. VI). С. 2524–2538.
3. Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС/GATS): заключено в г. Марракеше 15 апреля 1994 г. // Собрание законодательства РФ. 2012. № 37 (приложение, ч. VI). С. 2785–2817.
4. Богуславский М. М. Международное частное право : учебник. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : Инфра-М, 2016. – 672 с.