

УДК 330.314

## Проблемы обращения с отходами и анализ деятельности региональных операторов в Иркутской области

© А.Л. Галтаева, М.В. Куклина

Иркутский национальный исследовательский технический университет, г. Иркутск, Россия

Проблема обращения и размещения твердых коммунальных отходов очень актуальна на сегодняшний день. В настоящее время накопление мусора является острой проблемой во всем мире, так как загрязнение мусором влияет на жизнь человечества в целом. Правительством РФ проводится реформирование системы обращения с твердыми коммунальными отходами для борьбы с увеличивающимся количеством мусора. В статье рассмотрена проблема обращения, а также управления и координации обращения и размещения твердых бытовых отходов. Проведен обзор деятельности региональных операторов на территории Иркутской области.

*Ключевые слова:* твердые коммунальные отходы, твердые коммунальные отходы, региональный оператор, экологическая безопасность

## Waste Management Issues and Activity Analysis of Regional Operators in Irkutsk Region

© Aya. L. Galtayeva, Maria V. Kuklina

Irkutsk National Research Technical University, Irkutsk, Russia

The problem of handling and disposal of municipal solid waste is very relevant today. Currently, the accumulation of garbage is an acute problem throughout the world, as pollution by garbage affects the life of mankind as a whole. The Russian government is reforming the municipal solid waste management system to combat the increasing amount of garbage. The article deals with the problem of treatment, as well as the management and coordination of the treatment and disposal of municipal solid waste. The article reviews the activities of regional operators in the territory of the Irkutsk region.

*Keywords:* municipal solid waste, municipal solid waste, regional operator, environmental safety

Отходы производства и потребления оказывают негативное влияние на окружающую среду и здоровье людей. Управление процессами обращения, размещения и утилизации мусора является важной частью экологической безопасности. В данном случае рассматриваются отходы, образующиеся в коммунальном секторе и в результате производственной деятельности [3].

Для улучшения ситуации была разработана реформа отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами в России, в рамках которой принят институт региональных операторов по обращению с коммунальными отходами.

Еще в 2016 г. для исполнения законодательства по переходу на новую систему обращения с отходами были утверждены:

- постановление Правительства Иркутской области от 12.12.2016 г. № 780-пп «Об утверждении порядка сбора твердые коммунальные отходы (ТКО) (в том числе их отдельного сбора) на территории Иркутской области».

- приказ Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 11.11.2016 г. № 149-мпр «Об установлении порядка обращения с отходами производства и потребления заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и региональным оператором по обращению с ТКО».

- приказ Министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 8.12.2016 г. № 168-мпр «Об установлении нормативов накопления ТКО».

Реализация мероприятий, направленных на снижение негативного влияния отходов, на состояние окружающей среды на территории муниципальных образований Иркутской области, осуществляется в рамках:

- подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014–2018 гг.

– Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» [2].

Территориальная схема по обращению с отходами утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 1 декабря 2016 г. № 48-мр и согласована (с замечаниями) Управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования. Однако через полгода по решению Иркутского областного суда она признана недействительной.

Территориальная схема по обращению с отходами утверждена приказом Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29 декабря 2017 г. № 43-мпр.

Правительством Иркутской области была произведена инвентаризация несанкционированных свалок на территории региона. В ходе работ было выявлено 948 мест скопления коммунальных отходов на площади около 1,5 тыс. га. Из них 117 свалок находятся в границах городских округов. На территории 22 муниципальных образований Иркутской области количество образованных ТКО, рассчитанных по нормам, утвержденным для муниципальных образований, составляет 801 686,468 т в год.

Отсутствие системы раздельного сбора мусора, незаинтересованность населения, а также большое количество туристов, посещающих регион, отрицательно сказывается на работе данной реформы.

Согласно федеральному закону «Об отходах производства и потребления» территориальная схема утверждается в целях организации и осуществления деятельности по управлению обращением с отходами.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – это юридическое лицо, статус и зона деятельности которого определяется на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации [1]. Деятельность регионального оператора определяется региональной программой в сфере обращения с ТКО и осуществляется согласно территориальной схеме.

В настоящее время выбрано 243 региональных оператора в 80 субъектах России. При этом в 5 регионах страны все еще не объявлены выборы регионального оператора [4].

В Иркутской области действуют два региональных оператора. На территории зоны 1 «Север» свою деятельность осуществляет ООО «Братский полигон ТБО». Для зоны 2 «Юг» назначена компания ООО «РТ-НЭО Иркутск».

Для населения зоны «Юг» с 1 января тариф составляет 522,98 руб. за м<sup>3</sup>, с 1 июля – 594,53 руб. за м<sup>3</sup>. Для населения зоны «Север» тариф в первом полугодии утвержден в размере 595,33 руб. за м<sup>3</sup>, во втором – 626,96 руб. за м<sup>3</sup> [7].

В состав зоны 1 входит 11 районов и городских округов, а в состав зоны 2 – 31 район и городской округ [5, 8]. Количество отходов, ежегодно образующихся на этих территориях, – 287 тыс. т в зоне 1 «Север» и 977,1 тыс. т в зоне 2 «Юг». Карта территорий зоны «Север» и зоны «Юг» представлен на рис. 1.

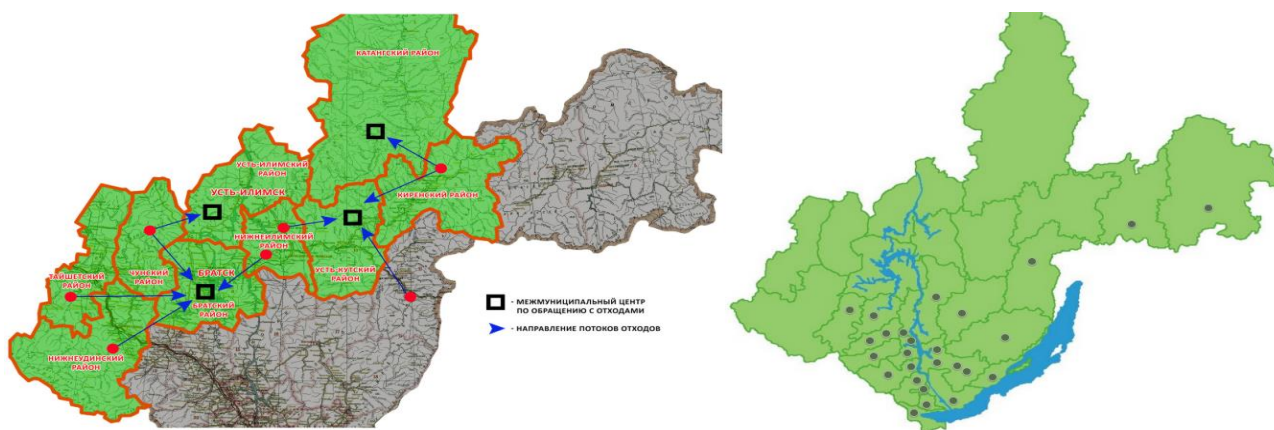


Рис. 1. Территории зоны «Север» и зоны «Юг» (справа налево)

При разработке Территориальной схемы учтен приоритет утилизации и переработки отходов над их захоронением, а также поэтапный запрет на захоронение отходов, не прошедших сортировку, химическую и механическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья [6].

При реализации любой деятельности возникают различные сложности также и регионального оператора:

- большая площадь территории и малая плотность населения, что ведет к трудностям в логистике.
- отсутствие необходимой инфраструктуры во многих муниципальных образованиях.
- недопонимания с управляющими компаниями в вопросах разграничения обязанностей по обслуживанию контейнерных площадок.

Главным же препятствием в реализации проекта, является низкая платежеспособность населения [5]. Начисление тарифа идет по площади жилья, а не по количеству проживающих. По подсчетам, если бы расчет был по количеству жильцов, то это могло бы обеспечить рост платежей на 10 %.

При этом, несмотря на то, что в некоторых регионах страны возникают протесты и скандалами со стороны жителей, то в Иркутской области дела обстоят лучше. Тарифы на вывоз мусора намного ниже, чем в остальных регионах страны. Региональные операторы выполняют свою задачу, мусорные площадки убираются. Хотя есть небольшие проблемы касательно неготовности некоторых районов, а также нехватка контейнеров и мусорных площадок в нескольких населенных пунктах. На обустройство таких специальных площадок требуется 780 млн. руб.

Также, в рамках данной реформы в области должны открыться 3 новых полигона ТКО. В настоящее время идет проектирование мусороперерабатывающего завода в г. Ангарске [9].

Количество несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов оказывает негативное влияние на окружающую среду и на здоровье человека. Данная реформа призвана очистить от мусора регионы страны, а также улучшить ситуацию с управлением обращения с ТКО. Для полноты работы данной реформы во всех регионах необходимо время. Юридические лица получают статус регионального оператора на срок 10 лет, но в случае нарушения договора могут лишиться этого. В нашем регионе ситуация значительно лучше по сравнению с другими регионами, но также и здесь есть свои нюансы и недочеты. Отдаленность некоторых районов, отсутствие инфраструктуры и большая площадь территории, человеческий фактор, а также сезонное увеличение потока туристов – все это препятствует быстрой реализации реформы. В настоящее время ООО «РТ-НЭО Иркутск» временно приостанавливает свою деятельность на территории о. Ольхон в связи с невозможностью вывоза мусора с острова, а также из-за недопонимания с местной администрацией.

Региональный оператор является инструментом по решению проблемы обращения с отходами. Несмотря на возникающие трудности региональные операторы Иркутской области справляются с поставленной задачей. Но, помимо деятельности региональных операторов, необходимо проводить информационную политику с населением.

### Библиографический список

1. Об отходах производства и потребления: федер. закон от 24.06.1998 г. N 89-ФЗ (ред. от 25.12.2018 г.) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19109/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/) (06.03.19).
2. Уланова О.В., Шевела М.А. Ситуационный анализ перехода на новую систему в области обращения с отходами в Иркутской области // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Прикладная экология. Урбанистика. 2018. С. 5–20.
3. Ширапова С.Д., Дугаров Р.А. Современные проблемы управления и обращения с твердыми коммунальными отходами в Байкальском регионе // Устойчивое развитие в Восточной Азии: актуальные эколого-географические и социально-экономические проблемы. Улан-Удэ, 2018. С. 376–378.
4. Информационное агентство «ИНВЕСТИНФРА» [Электронный ресурс]. URL: <https://investinfra.ru> (06.03.19).
5. ООО «РТ-НЭО Иркутск» [Электронный ресурс]. URL: <http://rtneo-irk.ru/operator/faq/> (06.03.19).
6. Информационный сайт Vtorothody [Электронный ресурс]. URL: <https://vtorothody.ru/othody/regionalnyj-operator.html> (05.03.19).

7. Информационный сайт Иркутской области [Электронный ресурс]. URL: <https://www.irk.ru/news/20181219/rates/> (05.03.19).

8. ООО Братский полигон ТБО [Электронный ресурс]. URL: <https://www.poligon-bratsk.ru/#> (06.03.19).

9. Информационное агентство Regnum [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/economy/2550465.html> (09.03.19).

#### Сведения об авторах / Information about the Authors

**Галтаева Ая Леонидовна,**

магистрант группы ВВМ-18-1,

Иркутский национальный исследовательский технический университет,  
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83, Россия

**Aya L. Galtayeva**, a postgraduate student,  
Irkutsk National Research Technical University,  
83 Lermontov St., Irkutsk, 664074, Russia

**Куклина Мария Владимировна,**

кандидат экономических наук, доцент кафедры управления  
промышленными предприятиями,

Иркутский национальный исследовательский технический университет,  
664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83, Россия

**Maria V. Kuklina**, Cand. Sci. (Economics), Associate Professor  
of Industrial Enterprises Management Department  
Irkutsk National Research Technical University,  
83 Lermontov St., Irkutsk, 664074, Russia